

新时代国家审计高质量发展的关键密码与未来路向

——学习习近平总书记“七一”重要讲话精神的体会

陈汉文¹ 张 笛^{2①}

1. 南京审计大学 2. 中国财政科学研究院

【摘 要】习近平总书记在庆祝中国共产党成立 105 周年大会上的重要讲话,深刻揭示了中国共产党之所以能够不断铸就辉煌的六大优秀特质,明确提出新征程上全体共产党人坚定信心、接续奋斗的“五个必须”实践要求。审计作为党和国家监督体系的重要组成部分,其发展历程与党的奋斗历程同频共振。文章以习近平总书记“七一”重要讲话精神为根本指引,从“关键密码”与“未来路向”两个维度,系统诠释国家审计取得历史性成就、发生历史性变革的关键密码和“十五五”期间审计高质量发展的实践路向。文章首先基于国务院关于 2025 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告及审计署公开信息等,深入分析党的六大优秀特质在国家审计中的具体体现;在此基础上,明确指出国家审计机关必须深刻领会“五个必须”的核心要义与丰富内涵,将其全面贯彻到审计工作全过程各方面,切实把学习成效转化为凝心聚力促发展的实际审计行动,在中国式现代化新征程上不断展现审计担当、贡献审计力量。

【关键词】国家审计; 优秀特质; 关键密码; “五个必须”; 习近平党建思想; 审计监督

【中图分类号】F239 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1004-5937(2026)20-0096-12

一、引言

2026 年 7 月 1 日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立 105 周年大会上发表重要讲话,系统回顾了党团结带领人民走过的 105 年光辉历程,深刻总结了党百年奋斗的历史经验,明确提出新征程上全体中国共产党人接续奋斗的实践要求。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,是指导新时代新征程党和国家各项工作的纲领性文件。

审计作为党和国家监督体系的重要组成部分,其发展历程与党的奋斗历程紧密相连、同频共振。从 1983 年中华人民共和国审计署正式设立至今,国家审计走过了四十余载的光辉历程。四十余年来,国家审计从传统的财政财务收支审计到政策落实跟踪审计、经济责任审计、自然资源资产离任审计等多元业务类型^[1-3],审计监督覆盖范围持续扩大;从手工查账到大数据审计、智慧审计,审计技术手段实现革命性跨越^[4-5];从国家财政财产的“看门人”到国家治理中“党和国家监督体系的重要组成部分”“推动国家治理体系和治理能力现代化的重要力量”,

审计服务党和国家事业大局的能力不断提升^[6-7]。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视审计工作,作出一系列重大决策部署,审计体制实现系统性、整体性重构,审计工作取得历史性成就,发生历史性变革,审计事业进入了前所未有的黄金发展期。近年来,中国特色审计事业迈入高质量发展新阶段,尤其是身处“十四五”收官、“十五五”开局的关键节点,审计机关加大对重大战略、重大政策、重大项目的审计广度和深度,“集中统一、全面覆盖、权威高效”的审计监督体系更加完善,审计工作获得了党中央、国务院的高度肯定和社会各界的广泛赞誉。

站在中国共产党成立 105 周年的历史节点上,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 105 周年大会上重要讲话精神,将其转化为指导审计事业发展的理论武器和行动指南,具有重要的理论价值和实践意义。一方面,讲话深刻揭示了中国共产党为什么能的关键密码,这一密码在国家审计工作中得到了具体而生动的体

【基金项目】教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目(22JZD010);国家自然科学基金重点项目(71932003);天津市审计局委托研究技术咨询项目

【作者简介】陈汉文(1968—),男,重庆市人,博士,南京审计大学审计学部主任、教授、博士生导师,研究方向:审计、内部控制;张笛(1997—),女,山东烟台人,博士,中国财政科学研究院研究人员,研究方向:国家审计

^①张笛为通讯作者。

现——国家审计之所以能够在服务党和国家工作大局中发挥独特而重要的作用,关键在于其始终将党的优秀特质贯穿于审计工作全过程各方面、熔铸成独具中国特色的审计精神谱系。另一方面,讲话着眼于实现新时代新征程党的使命任务,提出了坚定信心、接续奋斗“五个必须”的明确要求,这也为“十五五”期间审计事业高质量发展指明了前进方向,提供了根本遵循。

基于此,本文以习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话为根本遵循,从“关键密码”与“未来路向”两个维度展开论述:首先,以习近平总书记“七一”重要讲话提出的党的六大优秀特质为依归,系统阐释国家审计取得历史性成就、发生历史性变革的关键密码,即矢志追求真理,始终把准审计事业前进方向;深深植根人民,审计工作始终拥有坚实根基;勇担历史使命,审计机关始终掌握战略主动;顺应发展潮流,审计监督始终走在时代前列;敢于善于斗争,审计队伍始终保持必胜信心;注重强健自身,审计铁军始终充满生机活力。在此基础上,以习近平总书记“七一”重要讲话提出的“五个必须”的明确要求为指引,探讨国家审计未来高质量发展的实践路向:必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,坚持党中央对审计工作的集中统一领导;必须紧紧依靠人民创造历史伟业,始终站稳以人民为中心的审计根本立场;必须积极应对前进道路上的风险挑战,以敢于善于斗争的精气神攻克重大审计难题;必须持续推动构建人类命运共同体,在国际审计交流合作中展现中国审计担当;必须持之以恒推进全面从严治党,以高质量党建促进审计工作高质量发展。通过这两个维度的深入探讨,希冀将党的创新理论与审计专业实践深度融合,为构建中国特色审计自主知识体系,推动审计事业高质量发展提供理论支撑。

二、新时代国家审计历史性成就的关键密码:党的六大优秀特质的审计体现

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出,“中国共产党之所以能够在105年奋斗中不断铸就辉煌,历史和人民之所以选择中国共产党,根本在于我们党具有其他政党和政治力量无可比拟的优秀特质。”这些优秀特质包括:矢志追求真理,始终把准前进方向;深深植根人民,始终拥有坚实根基;勇担历史使命,始终掌握战略主动;顺

应发展潮流,始终走在时代前列;敢于善于斗争,始终保持必胜信心;注重强健自身,始终充满生机活力。这些优秀特质是中国共产党为什么能的关键密码。国家审计作为党和国家监督体系的重要组成部分,其发展历程与党的奋斗历程深度交融。特别是党的十九大以来,国家审计机关在服务保障经济社会高质量发展、揭示防范化解重大风险、发挥反腐治乱“尖兵”作用等方面取得的一系列历史性成就,以生动具体的实践成果充分印证了党的六大优秀特质在国家审计工作中得到了充分彰显和有效运用。

(一)矢志追求真理,始终把准审计事业前进方向

习近平总书记指出,中国共产党具有其他政党和政治力量无可比拟的第一个优秀特质是“矢志追求真理,始终把准前进方向”。这一特质在国家审计领域体现为审计机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以科学理论指导审计实践、推动审计工作治理效能提升。

一方面,国家审计机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党中央对审计工作集中统一领导。2018年中央审计委员会成立以来,习近平总书记担任中央审计委员会主任,对审计工作亲自谋划、亲自部署、亲自推动,体现了党中央对审计工作的坚强领导和有力支持。国家审计机关作为习近平总书记关于审计工作重要指示批示的执行人、行动派、实干家,侯凯审计长旗帜鲜明地要求审计机关“坚决贯彻落实党对审计工作集中统一领导的各项要求。牢固树立政治机关意识,把不折不扣贯彻落实习近平总书记的重要指示批示作为重大政治责任和首要政治任务。严格执行重大事项请示报告制度”^②。中央审计委员会办公室、各级审计委员会和审计机关不断深入学习领会习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示批示精神,准确把握审计工作的政治属性、经济监督的职责定位、反腐治乱的重要作用,将党中央关于构建集中统一、全面覆盖、权威高效审计监督体系的目标,细化为各项任务、实现路径、具体措施和制度保障^③。同时,审计机关坚定不移把全面加强党的建设贯穿了审计工作全过程各方面。各级审计机关始终将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,引导审计人员深刻认识审计工作的政治性、政策性和宏观性,并围绕政治、思想、组织、能力、作风、纪律等干部队伍建设目标,建立健全常态化党性教育机制,推

^②全国审计工作会议在京召开:<https://www.audit.gov.cn/n4/n19/c143041/content.html>。

^③资料来源于中央审计委员会办公室及各级审计机关官方报道,作者对此进行了梳理总结。

动理论武装走深走实^④。通过这一系列理论武装工作,审计机关进一步把准了审计工作的政治方向,深化了对新时代中国特色社会主义审计事业规律性的认识,确保审计监督始终与党中央决策部署同向发力、同频共振。

另一方面,研究型审计方法论得到全面深化,成为推动审计工作高质量发展的强劲引擎。研究型审计是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论在审计领域的深入贯彻与生动实践,是新时代中国特色社会主义审计的方法论^⑤。审计机关坚持将贯彻落实习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示批示精神与高质量完成审计任务紧密结合,深入开展研究型审计,构建“审前一审中一售后”全链条研究机制:审前深入研究被审计单位的行业特点、政策背景、业务流程,建立审计对象库、备选项目库和政策库,做实立项研究;审中深入研究问题产生的深层次原因,精准揭示风险隐患;售后深入研究审计成果的转化运用,推动制度完善和治理提升。在制度层面,各地陆续出台关于研究型审计的相关制度文件,系统界定了研究型审计的重点目标任务、组织实施方法与成果运用要求,加大在重大经济方针政策、审计立项、组织实施、成果运用等方面的研究力度,为做实研究型审计提供了规范化、可操作的制度遵循。例如,中共甘肃省委审计委员会出台《关于深化研究型审计推动科学规范开展审计工作的指导意见》,广东省审计厅出台《关于做实研究型审计的指导意见》,宁夏回族自治区审计厅出台《研究型审计团队管理办法(试行)》等^⑥。通过深化政策研究、数据分析与现场核查的有机融合,研究型审计方法论推动揭示了一批重大风险隐患和体制机制障碍,审计整改质效全面提升,各类制度机制不断完善,审计监督的建设性作用得到充分彰显。

(二)深深植根人民,审计工作始终拥有坚实根基

习近平总书记指出,中国共产党具有其他政党和政治力量无可比拟的第二个优秀特质是“深深植根人民,始终拥有坚实根基”。这一特质在国家审计领域体现为审计机关始终坚持以人民为中心的根本立场,将人民群众的关心点作为审计工作的着力点,将维护人民群众根本利益作为审计工作的出发点和落脚点^⑦。

民生审计的深入开展,是国家审计植根人民、服务人民最为直接的体现。2025年,审计署聚焦保障性安居工程、工伤保险和生育支持、中药产销、强农惠农富农等领

域,深刻揭示重点民生资金使用和管理中存在的问题,以有力有效的审计监督守护民生福祉^⑧。针对保障性安居工程,审计机关对17省5类住房建设管理情况开展审计,精准揭示刚性需求领域因供需摸底机制缺失导致的“有人无房住”与“有房无人住”并存的结构性供给失衡等问题,以及改善性需求领域城中村改造“搭车”城市开发、棚改补偿不到位等侵害群众利益问题,推动住房保障政策落地见效。针对工伤保险和生育支持资金,审计机关对26省工伤保险基金1151.1亿元开展审计,发现问题金额48.69亿元,有力揭示了高风险行业职工应保未保或违规降档参保、骗取套取与截留侵占工伤保险待遇、工伤医疗费用报销政策执行走偏等侵害劳动者权益问题;审计26省生育保险基金及生育补助资金530.94亿元,发现问题金额10.83亿元,涉及100多万人生育权益,切实守护劳动者和育龄群众的合法权益。针对中药产销,审计调查覆盖10省66户中药生产、流通企业和28家医疗机构,涉及中药购销、医保结算等资金215.91亿元,发现问题金额46.52亿元,揭示了部分药企推高药价、少数药企“带金销售”模式及医疗机构侵蚀医保基金和中药扶持政策红利的严峻形势,为维护药品市场秩序和医保基金安全提供重要依据。针对强农惠农富农资金,审计机关围绕乡村产业融合发展情况,抽查19省296县6680个产业融合发展项目,发现问题金额234.57亿元,精准识别项目不符合联农带农政策初衷、偏离“土特产”要求、资金分配管理不严格等问题类型;重点审计16省60县财政涉农资金1399.58亿元,深刻揭示中央持续加大“三农”扶持力度与基层截留挪用或套取侵占涉农资金之间的突出矛盾,以审计监督推动涉农资金规范高效使用、助力乡村全面振兴。

审计机关践行以人民为中心的发展思想,不仅体现在通过民生审计揭示住房、社保、医疗、涉农等群众最关心最直接的问题,同时也表现在审计机关坚持问题导向,以问题为抓手,研究提出一系列针对性建议。例如,针对2025年重点民生资金审计情况,审计机关结合审计发现的问题,提出建立更好满足刚性和改善性住房需求的住房供应体系,严格实行工伤保险基金省级统收统支,研究制定对药企“反向开票”、大额取现的有效制约措施,健全并严格落实乡村产业扶持项目同带动农户增收挂钩举措等审计建议^⑨,推动解决了一批群众急难愁盼问题。这一

^④资料来源于审计署及地方审计机关官方报道,作者对此进行了梳理总结。

^⑤资料来源于审计署及地方审计机关官方报道。

^⑥资料来源:《国务院关于2025年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

实践充分说明,只有深深植根人民,审计工作才能获得最广泛、最深厚、最持久的力量源泉。

(三)勇担历史使命,审计机关始终掌握战略主动

习近平总书记指出,中国共产党具有其他政党和政治力量无可比拟的第三个优秀特质是“勇担历史使命,始终掌握战略主动”。这一特质在国家审计领域体现为审计机关始终将自身置于党和国家工作大局中谋划推进,主动适应社会主要矛盾变化确立审计中心任务,在推动党中央重大决策部署贯彻落实中勇担历史使命、掌握战略主动。

第一,在重大战略实施中彰显审计担当。国家重大战略攸关长远发展和全局布局,审计机关主动将监督视野拓展至战略谋划与实施环节,以宏观视野和前瞻研判揭示战略推进中的堵点障碍,确保国家战略沿着正确方向落地见效,彰显了审计工作服务强国建设、把握发展主动的历史担当。2025年,审计机关聚焦“两重”建设和“两新”工作、西部大开发等重大战略,精准揭示政策执行中的突出问题。针对“两重”建设和“两新”工作,发现13.98亿元被骗取套取或挤占挪用等、9项“软建设”任务落实不到位;针对西部大开发,揭示“三北”工程部分生态项目任务安排不符合当地水资源禀赋、部分重大投资项目因要素保障不到位进展缓慢、新能源项目因配套电网建设缓慢未按期开工或建成投用等深层次矛盾,对此,审计机关提出要严格“两重”建设和“两新”工作资金使用监管等建议,以审计监督推动重大战略落地见效^⑥。

第二,在重大项目推进中体现审计作为。重大项目是服务国家战略、推动高质量发展、夯实中国式现代化物质技术基础的关键支撑,审计机关主动嵌入项目全生命周期开展跟踪监督,以穿透式审计防范资金风险、揭示管理漏洞、推动规范高效建设,体现了审计工作护航发展大局、掌握监督主动的实践品格。2025年,审计机关抽查了13省2024年至2025年城市地下管网建设改造“两重”建设资金1008亿元,发现28.33亿元被挤占挪用、47.72亿元被骗取套取、67.23亿元闲置1年以上,6省还虚报支出进度、以拨代支掩盖闲置;抽查120个项目发现35个存在质量隐患,涉及资金3.56亿元,以审计监督保障重大项目建设廉洁高效^⑥。

第三,在重大举措落实中展现审计智慧。重大举措是党中央推进改革发展的关键抓手,审计机关主动跟进重大政策举措的执行链条,揭示落实堵点、打通机制梗阻,确保党中央决策部署精准落地、政策红利精准直达,是审计工作促进改革攻坚、赢得治理主动的生动写照。2023

年10月召开的中央金融工作会议提出,“坚定不移走中国特色金融发展之路,推动我国金融高质量发展”“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章”。对此,2025年,审计机关将科技金融纳入审计监督重点,通过对中国工商银行、中国建设银行、中国交通银行、中信银行等4家银行落实科技金融政策情况开展审计,精准揭示科技金融专属产品和服务未精准对接企业融资急难愁盼、“叫好不叫座”的突出问题,切实以审计监督推动做好金融“五篇大文章”。例如,审计发现:“创新积分贷”积分悬空,126家省级分行未将科创企业创新能力量化积分作为敢认敢贷的依据,642.22亿元贷款发放时未考虑创新积分;“知识产权质押贷”产权捆绑,478.5亿元贷款中有101.09亿元已足额提供传统抵押物或无需抵押物;“科技企业并购贷”协同虚化,4家银行发放的54.37亿元贷款未起到对成熟期科创企业支持并购作用;970家科技支行中有194家实无科技特色,4家未严格落实对微型科技企业设置更高不良贷款容忍度的要求。对此,审计机关提出严格落实科技与金融主管部门相关协作机制安排、进一步改进科技金融专属产品和服务等建议,推动解决科创企业信贷融资难题^⑥。

第四,在重大风险防控中履行审计职责。防范化解重大风险事关国家安全和全局,审计机关主动将风险防控纳入审计视野,以专业监督做到早发现、早预警、早处置,牢牢守住不发生系统性风险的底线,充分彰显了审计机关勇担使命、主动作为的战略品格。2025年,审计机关紧盯地方政府债务和金融风险:针对地方政府债务风险,揭示9家地方融资平台虚假退出、15县绕道所属国企违规新增隐性债务41.97亿元、4省虚减债务余额66.82亿元等问题,强调要加强对地方政府融资平台退出的审核把关,对顶风违规新增隐性债务的,要按规定严肃追责问责;针对金融风险,审计了中国农业银行、中国光大集团股份公司、中国银行等3户金融企业,揭示了中国农业银行违规向非高标准农田项目发放贷款110.66亿元,中国光大集团股份公司对部分直管子公司管控不力、个别子公司滥用“光大”字号,中国银行等利用公募基金免收所得税的政策优惠逃税23.67亿元等金融风险。对此,审计机关提出要督促金融机构摒弃“规模情结”、规范开展各项信贷和非信贷业务等建议,为维护国家金融安全提供有力保障^⑥。

(四)顺应发展潮流,审计监督始终走在时代前列

习近平总书记指出,中国共产党具有其他政党和政治力量无可比拟的第四个优秀特质是“顺应发展潮流,始终走在时代前列”。这一特质在国家审计领域体现为审计机关始终秉持高度的历史自觉和宽广的世界眼光,主动拥抱新变化、新技术、新理念、新方法,推动审计监督内容、理念、方式、手段的系统性变革,推动审计工作在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展。

从监督内容和范围来看,自1983年中华人民共和国审计署成立以来,国家审计的监督对象和监督范围呈现出由点到面、由浅入深的演进逻辑。早期审计主要聚焦于财政财务收支的真实性与合规性,监督对象相对单一。随着社会主义市场经济体制更加完善和国家治理需求的升级,审计内容逐步延伸至政策落实跟踪审计、经济责任审计、自然资源资产离任审计、金融审计、民生审计等多元领域,实现了对公共资金、国有资产、国有资源以及领导干部经济责任的全面覆盖。党的十八大以来,审计监督进一步从关注“资金使用”拓展到监督“权力行使”,从经济领域延伸到风险防范、自我革命、党的建设等治国理政的方方面面。值得注意的是,面对新一轮科技革命和产业变革的浪潮,审计监督主动向新质生产力领域延伸,将科技创新投入、关键核心技术攻关经费使用、战略性新兴产业培育等纳入审计视野,“十四五”期间,审计署连续5年组织了30个涉及科技领域的审计项目^⑦,以全周期、穿透式监督走在服务新质生产力发展的时代前列。

从审计方式和手段来看,随着经济活动日益数字化、网络化、智能化,传统审计手段已难以适应新形势新要求,审计机关敏锐把握这一时代趋势,深入贯彻落实习近平总书记关于“科技强审”的重要指示精神,大力推进审计信息化建设,从计算机辅助审计到大数据审计的推广应用,审计监督的技术手段不断实现系统性跃迁。在平台建设层面,各级审计机关加快构建智慧审计体系,建立健全审计数据资源标准化平台、全流程数字化业务管理系统及跨区域协同联动机制,打通数据壁垒、贯通多级审计机关与被审计单位,建立财政、金融、社保等领域数据标准库,持续迭代跨行业公共审计模型和分行业专属模型,审计资源配置效率和整体作战能力大幅提高;在技术应用层面,积极创新应用无人船、多波束雷达、无人机航拍、二维雷达检测等手段,有效破解农业农村、海洋生态等领域

传统审计难以覆盖的盲区难点;充分运用大数据关联分析技术,对财政一体化数据开展全方位、多维度分析,实现预算单位财政财务数据全覆盖;在社保、教育、医疗等重点民生领域,综合运用数据库查询、无人机等技术,形成一批可复制可借鉴可推广的大数据审计模板,审计发现问题的深度和广度明显拓展;在模式创新层面,构建“数据中心组+现场审计组”协同工作模式,实行业务主审与数据分析主审“双主审”制度^[10],将智慧审计嵌入立项论证、方案编制、项目实施、成果开发全流程,实现非现场数据分析与现场核查的有机结合^⑧。从整体来看,大数据审计思维全面深化,审计监督从“经验判断”向“数据驱动”“主动预判”转变,审计分析能力快速增长,疑点定位更加精准,监督盲区有效消除,审计质效实现整体性跃升。

这些探索实践充分表明,审计机关清醒把握时代发展大势和中国具体国情,既以审计工作护航科技自立自强,又以智能化重塑审计监督效能,在数字化浪潮中勇立潮头、走在前列,推动审计工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性,成为当之无愧的时代先锋。

(五)敢于善于斗争,审计队伍始终保持必胜信心

习近平总书记指出,中国共产党具有其他政党和政治力量无可比拟的第五个优秀特质是“敢于善于斗争,始终保持必胜信心”。这一特质在国家审计领域体现为审计机关旗帜鲜明、坚持原则、敢于碰硬。从审计整改的攻坚克难突破,到推动树立和践行正确政绩观的深层治理,再到重大事项请示报告的制度坚守,审计机关始终在有方向、有立场、有策略的斗争实践中不断彰显着敢于亮剑的政治勇气与善于斗争的方法智慧。

国家审计监督工作天然具有斗争属性。习近平总书记指出,“审计工作按照党中央的要求,指哪儿打哪儿,打哪儿成哪儿”“审计的‘尚方宝剑’是党中央授予的,必须对党中央负责,当好党之利器、国之利器。”《中华人民共和国审计法》(2021)规定“审计机关依照法律规定独立行使审计监督权,不受其他行政机关、社会团体和个人的干涉。”国家审计监督的职责定位和主责主业决定了审计监督必然涉及对权力运行的制约和监督,必然触及某些部门和个人利益,审计人员必须具备敢于善于斗争的政治勇气。特别是在涉及领导干部经济责任审计中,审计机关敢于对“一把手”进行监督,敢于揭示重大决策失误和违纪违法问题,体现了审计监督的权威性和威慑力。2025

^⑦审计署聚焦“十五五”|让新质生产力底气更足、动力更强……:https://mp.weixin.qq.com/s/dmr_v9uEy-KHdlsmyQWXMq

^⑧资料来源于审计署及地方审计机关官方报道,作者对此进行了梳理总结。

年5月以来,审计共发现并移送重大违纪违法问题260多起,涉及1100多人、资金910多亿元^⑥,均依纪依法移送有关部门进一步查处,以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当紧盯权力集中、资金密集、资源富集领域,如实揭示和反映问题,充分彰显了敢于斗争、善于斗争的政治本色。

而揭示问题只是斗争的起点,推动整改到位才是斗争的落脚点。审计机关敢于善于斗争,既体现在不怕得罪人、敢于触及深层次矛盾,对发现的问题如实报告,不因涉及强势部门或敏感领域而回避退让;同时也体现在不满足于“一交了之”“一审了之”,而是通过建立整改台账、压实整改责任、实施跟踪督促、做实研究型审计、开展整改“回头看”等方式^[1],实现从“就事论事改”向“举一反三建章立制”转变,最终实现“整改一个问题、规范一个领域”。针对2025年审计发现的问题,审计署依次提出审计整改要求,推动审计整改从单个问题的纠正上升为制度漏洞的堵塞,从个案的纠偏拓展为领域的规范,审计斗争由此实现由“破”到“立”的跃升。同时,审计机关专门针对“严格落实中央八项规定精神、树立和践行正确政绩观”提出了一系列审计建议,直指问题产生的深层机理,推动完善差异化政绩考核评价体系,引导领导干部把心思和精力用在打基础、利长远、惠民生的实绩上,体现了审计监督由表及里的穿透力。当审计监督能够推动政治生态和发展理念发生深层次转变,便说明审计斗争触及了根本,塑造了共识。

严格执行审计重大事项请示报告制度,完善基于党委审计委员会的审计重大事项首报直报机制,也为审计斗争提供了方向指引和制度后盾,体现了审计机关敢于善于斗争的政治智慧。侯凯审计长强调,“要不断完善审计委员会工作运行机制。聚焦破解‘以老办法运行新体制’问题,持续健全审计重大事项首报直报机制,严格落实重大事项请示报告制度,把党中央对审计工作的集中统一领导落实到审计工作全过程各方面。”^⑦迄今为止,各级党委审计委员会和审计机关就建立健全审计重大事项请示报告机制进行了初步探索并取得丰硕成果^[12]。不同层级、不同地区陆续出台审计领域与重大事项请示报告相关的制度文件。例如,2021年《中共甘肃省委审计委员

会关于加强对市(州)党委审计委员会工作指导的实施意见》、2024年《兴平市审计局重大事项请示报告报备制度》、2024年《中共天门市委审计委员会重大事项请示报告实施办法》等。审计工作专业性强、涉及面广,面对重大违纪违法问题、重大风险隐患、重大政策执行偏差时,及时向上级党委审计委员会、中央审计委员会和党中央请示报告,能够确保审计斗争始终在党中央的集中统一领导下开展、沿着正确的政治方向推进^[12],同时使审计机关能够借助党中央权威和各级审计委员会的组织力量推动解决单靠审计难以攻克的难题、不断优化审计斗争策略。正是在党中央的坚强领导、审计委员会制度体系的强力支撑以及重大事项请示报告制度的政治纪律保障下,审计机关才更敢接“烫手山芋”、啃“硬骨头”,审计斗争的必胜信念才会更加坚定。

(六)注重强健自身,审计铁军始终充满生机活力

习近平总书记指出,中国共产党具有其他政党和政治力量无可比拟的第六个优秀特质是“注重强健自身,始终充满生机活力”。这一特质在国家审计领域体现为审计机关作为推进党的自我革命的独特力量,也持续进行着自我革命,坚持以审计精神立身,以创新规范立业,以自身建设立信,做忠诚干净担当的审计人。

“审计精神”的底色是“绝对忠诚”,“以审计精神立身”要求审计人员以对事业的忠诚、对国家的忠诚和对人民的忠诚,坚守审计使命,服务国家发展大局^[13]。加强审计机关自身建设,全面贯彻习近平党建思想,以党的建设为统领,不断强化政治忠诚,推动党建与审计业务融合发展。例如,审计署兰州特派办结合审计项目特点开展政治理论学习和主题党日活动;辽宁省审计机关扎实推进“项目+党建”管理模式,按照审计项目计划,配套制定党建工作计划;江苏省审计机关打造特色文化走廊,优化“党建+审计”文化书屋建设,大力弘扬审计精神^⑧。

“创新规范”的本质是“绝对过硬”,“以创新规范立业”要求审计人员结合时代发展和实践需要,不断创新审计工作的思路、方法、制度、机制等,推动审计计划、审计流程、质量控制等更加规范有序^[13]。为此,审计机关积极落实习近平总书记关于科学规范开展审计的重要要求,

^⑥侯凯在审计署哈尔滨特派办、黑龙江省审计厅调研时强调:牢记使命 担当作为 更好发挥审计独特监督作用(<https://www.audit.gov.cn/n4/n19/c10736246/content.html>)

^⑦资料来源于审计署官方报道,包括:<https://mp.weixin.qq.com/s/W1AKCMICygHex8z2ihU3fA>; <https://www.audit.gov.cn/n6/n38/n532/c10474296/content.html>,等。

不断完善审计准则体系、审计质量控制体系、审计业务管理体系等,深入开展“干部素质提升年”“科学规范提升年”“审计作为提升年”等行动,持续推动审计工作制度化、规范化、科学化^⑩。

“自身建设”的实质是“绝对可靠”,“以自身建设立信”要求审计人员“内外兼修”,在持续精进业务的基础上,坚守廉洁底线,不断强化审计作风^⑪。近年来,一方面,审计机关通过加强审计干部教育培训、强化审计干部实践锻炼、完善审计专业人才选拔培养机制、推进审计干部交流轮岗等措施,不断提升审计队伍的专业能力和综合素质。例如,审计署及各地审计机关组织开展了地方审计机关主要负责人能力提升班、审计业务骨干能力培训班、干部专业能力提升计划、审计青年微论坛、审计讲堂、大数据审计竞赛、业务练兵比武、基层岗位练兵、项目实战练兵等活动^⑫,通过集中培训、专题学习、技能竞赛、案例研讨、项目实战等多种方式,显著提升了审计干部队伍的专业能力和综合素质,为审计事业高质量发展提供了人才保障。另一方面,审计机关持续深入学习领悟习近平总书记关于全面加强党的纪律建设和党的作风建设的重要论述,开展审计干部社会交往“清风固堤行动”,制定《审计人员文明审计负面行为清单》《审计干部“八小时之外”言行负面清单》,编印《审计干部反腐倡廉教育警示录》系列教材,拍摄观看《审诫》系列专题警示教育片^⑬,持续推进作风建设常态化长效化,守护国家审计的“金字招牌”。

三、新时代国家审计高质量发展的未来路向:“五个必须”的审计践行

习近平总书记在“七一”重要讲话中就全体中国共产党人坚定信心、接续奋斗提出了“五个必须”的明确要求,即必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略;必须紧紧依靠人民创造历史伟业;必须积极应对前进道路上的风险挑战;必须持续推动构建人类命运共同体;必须持之以恒推进全面从严治党。“五个必须”既是全党共同的行动纲领,也是国家审计事业高质量发展的根本遵循。审计机关必须将“五个必须”的明确要求转化为审计实践的具体路径,在新征程中展现审计担当、贡献审计力量。

(一)必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,坚持党中央对审计工作的集中统一领导

习近平总书记强调要“坚定信心、接续奋斗,必须坚

持党的基本理论、基本路线、基本方略”。将这一要求落实到审计领域,关键在于强化审计机关的政治属性,将党的基本理论、基本路线、基本方略转化为审计工作的具体方法论与实践路径。

第一,以党的基本理论为指引,深化习近平新时代中国特色社会主义思想在审计领域的进一步贯彻落实。习近平新时代中国特色社会主义思想把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,是新时代中国共产党推进理论创新的最新成果^⑭,也是国家审计工作的根本遵循。新征程上,审计机关要将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与审计实践紧密结合,深刻把握习近平总书记关于审计工作的重要论述的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,推动形成具有中国特色的审计理论体系、审计制度体系、审计方法体系。为此,可以以完善各级党委审计委员会工作机制为抓手,严格落实审计委员会及其办公室对审计工作的统筹协调和督促落实职能,进一步健全重大事项请示报告、议事协调、贯通协同、整改督办等制度机制,切实把思想伟力转化为谋划审计工作的科学思路、实施审计项目的精准举措、运用审计成果的有效路径,以高质量审计监督服务保障中国式现代化建设。

第二,以党的基本路线为遵循,构建“一个中心、两个基本点”贯通的审计监督体系。党的基本路线以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,审计机关应紧扣这一基本路线精准发力,对标“十五五”规划纲要、科学谋划“十五五”时期审计工作。(1)坚持以经济建设为中心,以高质量审计护航经济社会高质量发展。要围绕现代化产业体系建设,加强对传统产业优化升级、新兴产业培育、关键核心技术攻关及重大基础设施建设的审计,推动实体经济根基巩固壮大;紧盯扩大内需战略,关注提振消费专项行动、有效投资内生增长机制、全国统一大市场建设等政策措施落实跟踪审计,揭示制约消费潜力释放和投资效益提升的堵点难点;服务宏观经济治理,围绕财税体制改革、金融强国建设、重点领域风险防控等关键领域开展审计,防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险,确保经济运行在合理区间。(2)坚持四项基本原则,必须坚持中国共产党的全面领导。要健全基于各级党委审计委员会的审计重大事项首报直报机

^{⑩-⑬} 资料来源于审计署及地方审计机关官方网站报道,作者对此进行了梳理总结。

制,清晰界定请示报告事项内容与分类报告要求、规范请示报告程序与时限要求、明确请示报告中各主体的职责边界,确保审计重大改革措施、重大创新举措、重大专项工作开展情况、重大敏感事件应对处置情况等能够第一时间由各级党委审计委员会通过上级审计委员会办公室向上级审计委员会请示报告,确保审计工作始终在党中央集中统一领导下开展^[12]。围绕共同富裕、基本公共服务均等化开展民生审计,深化研究型审计,筑牢思想防线,以审计监督的刚性约束确保四项基本原则得到全面贯彻落实。(3)坚持改革开放,护航“十五五”改革开放向纵深推进。要加强对国资国企改革、民营经济促进法落实、要素市场化配置、全国统一大市场建设等关键领域审计,破除体制机制障碍,推动资源要素高效配置,服务保障高水平社会主义市场经济体制公平与效率^[15];服务扩大高水平对外开放,围绕自由贸易试验区提升、海南自由贸易港建设、共建“一带一路”等重大举措开展审计,关注跨境数据流动、知识产权保护、海外利益保护等风险隐患,稳步扩大制度型开放。

第三,以党的基本方略为标尺,在“十四个坚持”^④中强化审计机关的政治站位。坚持党的基本方略,第一个坚持就是“坚持党对一切工作的领导”。这就要求审计机关作为政治机关必须强化政治站位,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,使审计监督超越单纯的经济技术层面,从“国之大者”的政治高度审视问题、揭示风险。新征程上,审计机关必须旗帜鲜明讲政治,将党的基本方略逐项转化为审计重点。为此,加强对审计结果的分析研判,不仅要揭示经济问题,更要从政治高度分析问题的性质、根源和影响,将政治要求转化为可量化、可核查的审计标准,以审计的“经济语言”验证政治执行的“实际效果”,进而形成“经济问题—政治责任—制度缺陷”的递进式审计分析和报告框架。在经济层面,要揭示资金损失、资源浪费、效益低下等直接后果;在责任层面,要厘清领导干部履职不到位、政绩观偏差、监管缺失等责任;在制度层面,要剖析体制性障碍、机制性缺陷、制度性漏洞。例如,对地方政府违规举债问题的审计,不仅要揭示债务规

模和风险,更要分析背后是否存在“政绩冲动”,是否反映出现行财政体制和考核机制的缺陷,进而提出完善建议,为党委决策提供兼具专业深度和政治高度的参考。

(二)必须紧紧依靠人民创造历史伟业,始终站稳以人民为中心的根本审计立场

习近平总书记强调要“坚定信心、接续奋斗,必须紧紧依靠人民创造历史伟业。”将这一要求落实到审计领域,关键在于以人民为中心的发展思想是新时代审计事业发展的根本立场,持续开展民生审计,完善公众参与机制,让审计成果更好惠及人民群众。

第一,要依靠群众,获取审计思路。审计机关应将审计监督作为人民参与国家治理的重要渠道。在审计计划制定环节,进一步拓宽民意征集的机制路径,例如,通过政府网站、政务新媒体、基层调研等渠道公开征集群众关注的审计重点,邀请人大代表、政协委员、专家学者、基层群众代表等参与重点项目选题论证;在审计实施环节,对涉及公共利益的重大民生项目,适度引入公众参与监督,通过现场踏勘、问卷调查、座谈访谈等方式听取群众意见;在审计结果公开环节,加大审计工作报告、审计整改情况向社会公开力度,运用可视化图表、典型案例解读、“审计开放日”等形式提升审计精细度和社会参与度,对群众关切的热点问题主动回应、释疑解惑;在审计整改环节,建立“整改成效由群众评判”机制,对民生领域整改情况开展满意度调查,分析整改前后群众评价变化,将群众建议纳入整改监督考核评价,让人民群众成为审计监督的参与者、评判者和受益者。

第二,要联系群众,捕捉审计线索。传统审计依赖被审计单位提供的账簿资料,信息来源单一且易受操控。审计机关可依托政务新媒体、信访平台、网络问政、消费投诉等渠道,构建跨部门民生数据汇聚平台,探索运用自然语言处理技术对群众诉求进行语义分析,自动识别高频共性问题、异常集中投诉和跨区域关联线索。例如,当教育营养餐在多个地区同时出现群众投诉时,系统自动触发专项审计预警;当多个网民反映同一工程项目欠薪时,系统自动关联该项目的工程款拨付、工资专户资金流水,

^④ 习近平总书记在党的十九大报告中对新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略进行了阐述,即“十四个坚持”: (1) 坚持党对一切工作的领导; (2) 坚持以人民为中心; (3) 坚持全面深化改革; (4) 坚持新发展理念; (5) 坚持人民当家作主; (6) 坚持全面依法治国; (7) 坚持社会主义核心价值观体系; (8) 坚持在发展中保障和改善民生; (9) 坚持人与自然和谐共生; (10) 坚持总体国家安全观; (11) 坚持党对人民军队的绝对领导; (12) 坚持“一国两制”和推进祖国统一; (13) 坚持推动构建人类命运共同体; (14) 坚持全面从严治党。详见: https://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/18/content_5232635.htm

生成审计疑点图谱。通过信息化技术将亿万人民群众的分散诉求转化为审计机关的系统性线索,使审计监督真正扎根于人民日常生活之中。

第三,要对接群众,提高审计精度。当前民生审计聚焦就业、养老、医疗、教育、乡村振兴等领域,随着数字经济发展和人口结构变化,未来应进一步精准对接人民群众急难愁盼问题,拓展新兴民生领域审计。要及时将审计触角延伸至数字普惠服务、新就业形态劳动者权益保障、普惠托育服务、长期护理保险等新兴民生领域,提前展开制度研究、同步跟进试点运行、全程监督落地实施,做到民生关切到哪里、审计监督就跟进到哪里,避免出现“政策成熟后再介入”的审计滞后情况。以长期护理保险为例^⑤,审计应在政策预研阶段深入研究筹资机制、待遇标准、经办模式等制度设计风险,在试点跟踪阶段聚焦基金筹集、失能评定、服务提供、待遇给付等关键环节,全面推开阶段关注制度衔接、基金可持续性、服务体系建设等宏观问题,通过提前介入和全程跟踪实现审计监督与制度建设的同频共振,确保新兴民生政策从起步就规范,从开端就惠民。

(三)必须积极应对前进道路上的风险挑战,以敢于善于斗争的精气神攻克重大审计难题

习近平总书记强调要“坚定信心、接续奋斗,必须积极应对前进道路上的风险挑战。”将这一要求落实到审计领域,关键在于持续提升审计斗争本领,将斗争精神内化为审计政治基因、外化为审计制度机制。

第一,深耕重大审计项目,淬炼过硬斗争本领。近几年来,审计机关在重大审计项目中锤炼了斗争本领,但面对新形势新挑战,斗争本领仍需持续提升。审计机关要加强审计干部斗争精神和斗争本领养成,通过重大审计项目、急难险重任务锤炼审计干部,有针对性地强化审计干部专项能力。当前审计主要关注金融、国企、医药、工程建设、招标投标等重点领域,未来会广泛覆盖数据资产入账和交易、碳排放权交易、平台经济运营管理等新兴领域^⑥。审计机关应及时探索建立不同领域的咨询专家库,与高

校、科研院所、行业协会建立常态化合作,新领域政策出台后第一时间开展审计适应性研究,确保审计监督始终跑在风险前面。同时,审计机关也应积极回应人工智能快速发展带来的治理挑战,学习领会习近平主席在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上的主旨讲话精神,加快审计队伍智能化转型,通过建设AI审计实验室、开展人机协同审计演练、培育既懂算法逻辑又懂治理规则的复合型人才,切实增强审计人员在新技术浪潮中敢于斗争、善于斗争的核心能力,以过硬的专业本领推动完善人工智能等相关领域法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则。

第二,统筹发展安全全局,筑牢新兴领域国家安全防范线。审计机关要牢固树立总体国家安全观,将安全发展理念和风险防控意识融入审计项目立项、实施、报告、整改全链条,推动高质量发展和高水平安全良性互动。一方面,要立足经济监督定位,要持续关注粮食安全、能源安全、产业链供应链安全、数据安全、生态安全等重点领域,揭示可能引发系统性风险的苗头性、倾向性问题。另一方面,要主动从传统经济领域向新兴科技前沿拓展,关注新兴领域国家安全。“十五五”规划纲要指出,“夯实国家安全基础保障,加强新兴领域国家安全能力建设”。审计机关应将人工智能领域重大政策落实、财政资金使用、公共数据资源开发利用等纳入审计重点,在对涉及人工智能的政府投资、科研项目、政府采购等审计中,关注公共部门算法应用合规性、数据安全与隐私保护、伦理审查机制建设、智能化政务系统风险防控等情况,及时揭示制度规范空白、政策衔接不畅、伦理规范滞后等风险问题,以审计专报、审计建议等形式上报党委审计委员会和中央审计委员会,推动相关部门填补制度漏洞、完善监管规则,推动包容性治理规则和适应性法律法规的及时出台。同时,针对人工智能引发的各类内生和衍生风险,探索建立跨部门协同审计机制,联合网信、科技、市场监管等部门对人工智能产业政策落实、算力资源统筹、重大科技专项绩效开展综合审计;探索人工智能社会影响的宏观政策

^⑤ 国家医保局 民政部 财政部 人力资源社会保障部 农业农村部 国家卫生健康委 国家税务总局 中国残疾人联合会关于印发《加快建立长期护理保险制度实施方案》的通知:https://www.nhsa.gov.cn/art/2026/3/26/art_196_20076.html

^⑥ 据官方报道,审计署正就相关工作进行研究部署,部分地方审计机关亦积极跟进、陆续开展实践探索。例如,<https://www.audit.gov.cn/n6/n39/c10784099/content.html>; https://www.hangzhou.gov.cn/art/2025/6/25/art_812264_59114377.html; http://sjj.liaocheng.gov.cn/channel_t_192_13711/doc_67c520598a6824f0098b355a.html; <https://www.audit.gov.cn/n10018889/n10505872/n10506167/c10508137/content.html>

评估审计,跟踪监测人工智能应用对就业结构、区域发展、特定群体权益的系统性影响,助力新兴领域国家安全能力建设。

第三,提升风险防控能力,完善标准制度体系。针对地方政府债务、供应链产业链安全、金融风险传导等重点领域,分门别类编制行业性、专项性审计操作手册,明确风险识别指标、穿透取证程序与量化预警阈值,使审计人员按图索骥即可精准锁定风险隐患;针对重大突发事件、数字平台安全等场景,编制压力测试手册,设定重大疫情、自然灾害、系统攻击等突发条件,规范应急资金追踪、业务连续性审查、替代方案评估等审计步骤;针对风险跨领域传导编制阻断手册,明确金融风险向财政、房地产等领域传导的识别方法,建立传导路径图谱与熔断阈值清单,将风险识别与应对能力固化为可复制、可推广的标准化制度工具,以审计程序刚性确保风险可控。

(四)必须持续推动构建人类命运共同体,在国际审计交流合作中展现中国审计担当

习近平总书记强调要“坚定信心、接续奋斗,必须持续推动构建人类命运共同体。”将这一要求落实到审计领域,关键在于积极参与国际审计治理,分享中国审计经验,拓展审计国际交流合作,服务国家外交大局。

第一,以多边平台嵌入全球治理,从“国际参与者”跃升为“治理引领者”。2020年7月1日,侯凯审计长履任联合国审计委员会委员^①,任期6年;2023年1月1日,侯凯审计长担任联合国审计委员会主席,任期2年。2026年7月,中国审计署圆满完成为期6年的联合国审计工作。6年来,我国审计团队认真履行联合国大会赋予中国的审计监督职责,投入审计力量1300多人次,对联合国秘书处、维和行动特派团、基金方案的43个机构和项目,组织实施了260多次审计;向联合国大会和有关治理机构提交了148份审计报告和管理意见书,提出审计建议1660多条,为促进联合国加强管理、提高绩效、增加透明、强化问责、深化改革、完善治理,贡献了中国审计力量,发挥了积极的建设性作用^②。未来应继续依托联合国

审计委员会、联合国外聘审计团、世界审计组织等平台,在深度参与联合国各基金和方案审计实践中,主动将中国特色审计经验(如重大政策落实跟踪审计、经济责任审计和大数据审计等)转化为国际公共产品,推动在气候变化资金、可持续发展目标、人道主义援助等重点领域形成更具包容性和实效性的国际审计准则与治理规则;同时,依托联合国审计实践培养精通国际准则的复合型人才,将国际经验转化为本土方法论。

第二,以区域协同拓展治理网络,从“双边交流”升级为“多元主体协作”。近年来,审计机关依托上海合作组织、最高审计机关亚洲审计组织等区域机制持续深化务实合作。2025年4月,侯凯审计长率团出席上合组织成员国最高审计机关负责人第七次会议,会议围绕“冰川保护审计”和“水资源可持续利用审计”开展研讨;同年9月,侯凯审计长在南京分别会见哈萨克斯坦审计院院长斯迈洛夫和伊拉克审计院院长哈拉夫,推动审计合作与高质量共建“一带一路”紧密结合^③。未来应继续发挥多边平台枢纽作用,紧扣绿色发展、数字经济等战略需求,探索创设跨境审计联合项目。例如,针对中老铁路、雅万高铁等标志性工程开展联合跟踪审计,以项目化运作将合作共识转化为治理实效;同步依托南京审计大学国际班等载体,建立“审计人才联合培养+实地项目联合执行”的深度融合模式,培育知华友华的国际审计力量。此外,应系统拓展国际交流网络:在国家审计层面,推动将中国审计整改、经济责任审计等特色经验纳入全球最佳实践库;在内部审计层面,深化与国际内部审计师协会在ESG审计、数字化转型等新兴领域的案例互鉴;在社会审计层面,支持中国会计师事务所“走出去”,为《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)成员国、东盟等提供跨境审计服务,形成国家审计、内部审计、社会审计协同发力的全方位国际合作格局。

第三,以标准输出引领规则制定,从“参与国际审计标准”迈向“主导审计数据标准”。随着国际审计治理重心向数据化、智能化、可持续化延伸,我国审计机关正从国

^①1946年,联合国大会设立联合国审计委员会,负责对联合国及其各项基金和方案的账目和管理工作进行独立审计。联合国审计委员会由3名委员组成,均是联合国会员国最高审计机关的审计长或拥有同等职衔的官员,由联合国大会选举产生。<https://www.un.org/zh/external-audit-bodies>

^②资料来源于审计署官方报道,包括:<https://mp.weixin.qq.com/s/QXfjDBikJlavyQGm7NlOSQ>; <https://www.audit.gov.cn/n4/n24/c10801641/content.html>

^③资料来源于审计署官方报道:<https://www.audit.gov.cn/n4/n24/c10519830/content.html>; <https://www.audit.gov.cn/n4/n24/c10740300/content.html>

际规则的跟随者向引领者转变。2025年11月,国际标准化组织“审计数据服务”技术委员会第六次全体会议在杭州召开,会议围绕基础语义模型、智慧审计、ESG、养老金保险审计数据接口等前沿议题展开深入讨论^⑨。未来应继续依托此类平台,将中国在数据安全审计、智慧审计算法治理、可持续审计等方面的实践经验系统转化为国际提案,推动“中国方案”成为全球通用规则;同时,以上合组织、金砖国家等多边机制为纽带,探索建立“审计数据标准互认”机制,在跨境投资、基础设施互联互通等领域推行兼容的数据采集与交换规范,将跨境项目合作中形成的审计方法、数据模型和治理经验提炼为区域性制度安排,切实提升中国在国际审计领域的话语权。

(五)必须持之以恒推进全面从严治党,以高质量党建促进审计工作高质量发展

习近平总书记强调要“坚定信心、接续奋斗,必须持之以恒推进全面从严治党。”将这一要求落实到审计领域,关键在于推动党的建设与审计业务深度融合,以铁的纪律保障审计监督始终成为党推进自我革命的重要利器。

第一,以党建引领审计业务方向,筑牢全面从严治党的政治根基。习近平党建思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是对新时代全面从严治党实践经验的概括和凝练。审计机关作为政治机关,推进全面从严治党治审,必须要提高政治站位,自觉深化对习近平党建思想的学习领会,推动党建工作与审计业务深度融合,以此统领审计业务全局。为此,要健全党建工作与审计业务“同谋划、同部署、同推进、同考核”的工作机制,将政治标准、纪律要求、作风建设深度嵌入审计立项、现场实施、成果运用、审计整改等全链条各环节,确保业务工作开展到哪里、党建工作就跟进到哪里。在具体组织方式上,要探索建立健全“支部建在审计组”模式^⑩,在审计一线成立临时党支部,将党组织的政治功能和组织功能延伸到审计现场,通过审前讲党课、审中抓纪律、审后做总结,把党的政治优势转化为审计攻坚能力。同时,坚决贯彻习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示批示精神,全面落实中央审计委员会部署和党委审计委员会要求,在审计方案编制中突出政治导向,在审计查证中聚焦政治效果,在审计报告中体现政治要求,为全面从严治党提供坚实的政治保障。

第二,发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用,

纠治履职用权中的政绩观偏差。一方面,推进全面从严治党,必须刀刃向内、自我革命,打造一支政治过硬、本领高强、作风优良的高素质专业化审计队伍。要建立“审计专业+复合能力”双轨培养模式,在强化审计专业能力培训的基础上,有针对性地开展智慧审计、宏观经济分析、法律法规运用、群众工作方法等复合型能力培训。要加强审计干部作风建设、廉政建设,在深入开展树立和践行正确政绩观学习教育、通过专题党课与反面案例剖析推动学习教育落地见效的基础上,完善审计机关考核导向,降低审计项目数量、发现问题金额等显性指标权重,提高推动制度完善、促进长效机制建立、群众满意度提升等潜绩指标权重,引导审计干部多做打基础、利长远的工作,打造让党放心、让人民满意的审计铁军。另一方面,推进全面从严治党,要充分发挥审计在反腐治乱方面的“尖兵”作用。审计监督要聚焦重大决策部署落实、财政资金管理、权力规范运行等重点领域,将审计监督与全面从严治党工作紧密结合,加大对重大违规违法问题的揭露力度。通过揭示有令不行、有禁不止、胡支乱花、挤占挪用民生资金等问题,严肃财经纪律,维护群众利益,以零容忍态度推动反腐败斗争。同时,审计机关应进一步探索建立审计项目“政绩观审计”制度,在审计项目实施方案中明确“政绩观审计”专章,重点关注被审计单位是否存在数据造假、“新官不理旧账”、形象工程等政绩观扭曲问题,并在审计报告中单列“政绩观评价”部分,坚决纠治被审计单位政绩观偏差,以有力有效的审计监督推动各级领导干部依法履职、秉公用权、廉洁从政。

第三,加强对规划实施的审计监督,确保“一张蓝图绘到底”。《中华人民共和国国家发展规划法》第三十三条规定,“监察机关和审计机关在各自职责范围内对国家发展规划实施情况依法进行监督。”同时,“十五五”规划纲要也明确提出要“发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用”。对此,审计机关应当把监督规划实施作为重大政治责任,建立健全覆盖规划编制、执行、评估、调整全链条的审计监督机制。在规划编制阶段,前瞻介入重大战略任务的可行性论证,揭示目标设定脱离实际、指标层层加码等问题;在执行阶段,围绕规划确定的重大战略任务、重大工程项目和约束性指标开展穿透式审计,跟踪检查项目审批核准、资源配置、要素保障、资金拨付、建设进度和绩效目标实现情况,确保重大项目真正

^⑨ 资料来源于审计署官方报道:<https://www.audit.gov.cn/n4/n19/c10754150/content.html>

^⑩ 参考广东省审计厅等地实践,例如:<https://www.audit.gov.cn/n6/n38/n532/c10398591/content.html>

服务于规划战略意图;在规划实施的中期评估和总结阶段,开展专项审计调查,尤其是在领导干部换届之际,量化评价发展规划的一致性、稳定性和持续性,系统揭示地区或部门规划执行中的偏差问题,为科学评估规划实施成效提供客观、独立的审计依据^[16]。同时,要推动发展规划审计与领导干部经济责任审计、自然资源资产离任审计深度融合,建立领导干部“规划责任档案”,对因人事变动导致规划中断、方向偏离或“新官不理旧账”等问题进行重点揭示和问责,以审计监督压实各届领导班子“一茬接着一茬干”的政治责任,从制度上防止规划执行中的短期行为和机会主义。

四、结语

回望国家审计四十余年的发展历程,尤其是中央审计委员会成立以来,国家审计机关在护航高质量发展、坚决维护国家安全、纵深推进全面从严治党、推进党的自我革命等方面取得的一系列历史性成就,我们可以清晰地看到,中国共产党的优秀特质始终熔铸于中国特色审计事业发展的壮阔征程,深植于审计工作的理念、制度与实践之中,既持续滋养着审计机关的政治品格、价值取向和精神风貌,又在审计实践中得到充分彰显和有效运用。而这些优秀特质也构成了国家审计能够在服务党和国家工作大局中发挥独特而重要作用的关键密码。

展望中国式现代化新征程,国家审计面临着前所未有的发展机遇和时代使命。2026年是“十五五”开局之年,审计事业正处于提质增效的关键阶段,审计机关要始终牢记习近平总书记“三个务必”的谆谆教诲——务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争,将“七一”重要讲话提出的“五个必须”的明确要求转化为审计监督实践的具体行动,以更加昂扬的姿态,更加扎实的作风,更加过硬的本领展现审计担当,贡献审计专业力量。●

【参考文献】

- [1] 池国华,陈汉文.国家审计推进现代预算管理的路径探讨[J].审计研究,2017(3):30-35,73.
- [2] 蔡春,郑开放,陈晔,等.政府环境审计对企业环境责任信息披露的影响研究——基于“三河三湖”环境审计的经验证据[J].审计研究,2019(6):3-12.
- [3] 蔡春,谢柳芳,王彪华.经济责任审计与地方政府治

理——以环境污染为视角[J].厦门大学学报(哲学社会科学版),2020(2):91-104.

- [4] 杨道广,陈波,陈汉文.智慧审计研究:理论前沿、实务进展与基本结论[J].财会月刊,2022(11):15-31.
- [5] 白晓红,季瑞华.AI对审计工作深度影响研究——基于AI对注册会计师行业审计影响与应对的视角[J].审计研究,2024(4):56-64.
- [6] 陈汉文.习近平总书记关于审计工作重要论述的核心要义解读[J].财会月刊,2026(9):3-7.
- [7] 刘明辉,汪玉兰.国家治理现代化视域下审计功能的演进逻辑与治理效能研究[J].南京审计大学学报,2026,23(2):13-22.
- [8] 陈汉文,曹强,贺东航,等.坚持开展研究型审计——关于中国特色社会主义审计的方法论[J].财会月刊,2025(1):3-8.
- [9] 陈汉文,张笛,韩洪灵.坚持以人民为中心——关于中国特色社会主义审计的根本立场[J].财会月刊,2025(3):3-8.
- [10] 郑茂霞.审计助力重点领域改革推进的策略思考与分析[J].经济责任审计,2024(9):40-45.
- [11] 陈汉文,张笛,曹强,等.坚持建立健全审计整改长效机制——关于中国特色社会主义审计的“下半篇文章”[J].财会月刊,2025(18):3-14.
- [12] 陈汉文,张笛,刘思义.坚持建立健全审计重大事项请示报告制度——关于新时代中国特色社会主义审计的政治纪律、组织纪律与工作纪律[J].财会月刊,2026(8):16-36.
- [13] 陈汉文,张笛,金瑛,等.坚持建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍——关于中国特色社会主义审计的基础性保障[J].财会月刊,2025(15):9-18.
- [14] 王凡.推进习近平新时代中国特色社会主义思想的体系化学理化研究——“第十一届习近平新时代中国特色社会主义思想论坛暨第十四届马克思主义中国化学术论坛”综述[J].马克思主义研究,2025(1):142-144.
- [15] 陈汉文,陈帅弟,贺东航,等.坚持维护高水平社会主义市场经济体制——关于中国特色社会主义审计的重大任务[J].财会月刊,2024(24):3-11.
- [16] 陈汉文,张笛,韩洪灵.战略规划审计:国家审计创新发展的时代课题[J].财会月刊,2024(20):3-8.